

实力强、经验丰富的合作伙伴和供应商是优质项目建设的前提,更是安全经济运行的保障。

4 发挥规模效益的建议

① 热用户与热电厂的共同利益是余热利用,余热利用为热用户提供了相对低成本的资源保障,而热电厂通过余热利用获得了增量收入、降低发电煤耗、增加发电量、提高系统运行效率和稳定性等利益,长输热网是二者的联系纽带。因此,共同利益的共识是理顺上下游关系的关键,是建立相互理解和相互妥协的合作基调的基础,更是推动形成多方利益均衡合作共赢机制的动力。

② 从财务角度,长输供暖项目尽早达产有利于财务安全的保障和规模效益的发挥,热用户、长输热网和热电厂在此问题上利益高度一致。因此,建议长输供暖项目热负荷应立足于既有负荷,合理确定发展负荷的规模和比例,优先接入替代燃煤和燃气锅炉房的现状热负荷。

③ 长输供暖上下游技术线路和参数的选择匹配问题,事关各方核心利益分配和成本分摊。从经济角度,建议以保证系统安全经济运行为原则,社会效益的最大化为目标,最大限度地发挥系统的整体效益,各方应合理分摊成本和分配利益。

④ 结合当前供热企业增值税、房产税、城镇土地使用税优惠政策,长输供暖项目与现状供热企业为统一法人主体更有利于减少税费支出,有利于上下游资源统一协同的效率和效果最大化,降低非统一主体所带来的摩擦成本及降效,增强项目赢利能力和财务安全性。

⑤ 争取对替代老旧燃煤锅炉的财政补贴相关政策,对替代现状燃气供热负荷,建议与政府沟通,将原先用于燃气补贴的财政预算额度转换为本项目的财政补贴,保留3~5年的时间。

⑥ 争取国外金融机构、政府贷款和国内环保类长期贷款。此类贷款具有额度大、利率低、贷款期长的优势,适合民生类基础设施项目。尝试资产证券化和主体公司上市融资等证券化的方法和手段,拓展项目资本金和类资本金融。

5 结语

① 长输供暖项目建设实施的意义在于挖掘存量资源满足社会发展需求的同时,更大范围和规模地发挥热电协同效益,节约能源,提高效率,有效降低污染物排放总量。能有效缓解当前清洁供暖工作中天然气供应不足和加重财政负担的问题。

② 长输供暖在供热能力、运营成本和节能减排方面都具有明显优势。但受制于融资难度,发展较为缓慢,融资难和融资贵同样困扰着财务效益低、但国民经济和外延效益很高的基础设施领域。为推进清洁供暖工作高质量可持续地发展,建议对清洁供暖补贴政策进行适当的调整和补充。建立清洁供暖基金为长输供暖项目提供资本金和债务资金支持,结合此类项目的财务特性提供额度大、利率低、贷款期长的资金支持,并借鉴国际金融机构的信贷管理机制,支持资金采取报账制方式,项目公司不直接接触到资金,由基金直接付款给招投标所确定的各供应商,达到资金有效使用和监管,促进长输供暖项目高效、有序健康发展。

• 标准规范简讯 •

近期开始实施的行业标准规范(1)

标准编号	标准名称	代替标准号	发布日期	实施日期
CJJ 63—2018	《聚乙烯燃气管道工程技术标准》	CJJ 63—2008	2018-10-18	2019-03-01
CJJ/T 284—2018	《热力机械顶管技术标准》		2018-10-18	2019-03-01
SY/T 7434—2018	《液化天然气接收站能力核定方法》		2018-10-29	2018-10-29
NB/T 10097—2018	《地热能术语》		2018-10-29	2019-03-01
NB/T 10098—2018	《地热能直接利用项目可行性研究报告编制要求》		2018-10-29	2019-03-01
NB/T 10099—2018	《地热回灌技术要求》		2018-10-29	2019-03-01
SY/T 0087.1—2018	《钢质管道及储罐腐蚀评价标准 第1部分:埋地钢质管道外腐蚀直接评价》	SY/T 0087.1—2006	2018-10-29	2019-03-01